

Projekt

z dnia 11 lutego 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY ŻARNOWIEC**

z dnia 18 lutego 2019 r.

w sprawie przyznania osobom zamieszkałym na terenie Gminy Żarnowiec jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia dziecka "Żarnowieckie becikowe"

Na podstawie art.7 ust.1 pkt 16, art.18 ust.2 pkt 15, art.40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2018 r., poz.994 ze zm.) oraz art.22a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (tj. Dz. U. z 2018, , poz.2220) Rada Gminy Żarnowiec uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Z tytułu urodzenia, w okresie od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia 31 grudnia 2019 r., żywego dziecka przyznaje się jednorazową zapomogę „Żarnowieckie becikowe” w wysokości 1.000, 00 zł. na jedno dziecko.

2. Zapomoga, o której mowa w ust.1, przysługuje również w przypadku urodzenia dziecka po dniu 1 stycznia 2019 r. a przed wejściem w życie niniejszej uchwały.

§ 2. Jednorazowa zapomoga wypłacana jest matce dziecka. W przypadku jej śmierci przy porodzie - wypłata dokonywana jest do rąk ojca dziecka lub faktycznego opiekuna.

§ 3. 1. Warunkiem przyznania zapomogi, o której mowa w § 1, jest:

- 1) nieprzerwane zamieszkiwanie, przez osobę ubiegającą się o zasiłek, na terenie Gminy Żarnowiec przez okres co najmniej 1 miesiąca przed dniem porodu i zamieszkiwanie w Gminie Żarnowiec nadal, w chwili składania wniosku,
- 2) pozostawanie przez matkę dziecka pod opieką medyczną co najmniej od 10 tygodnia ciąży do dnia porodu.

2. Jednorazowa zapomoga przysługuje niezależnie od wysokości dochodów w rodzinie osoby uprawnionej.

3. Zapomoga nie przysługuje w razie umieszczenia dziecka w instytucji zapewniającej całodobowe utrzymanie.

§ 4. Jednorazowa zapomoga wypłaca jest ze środków własnych Gminy Żarnowiec.

§ 5. 1. Wniosek o przyznanie jednorazowej zapomogi składany jest na formularzu, którego wzór stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

2. Wnioski składane są w Ośrodku Pomocy Społecznej;

- 1) w terminie do 6 miesięcy od dnia urodzenia dziecka,
- 2) w przypadku urodzenia dziecka po dniu 1 stycznia 2019 r. lecz przed początkową datą obowiązywania niniejszej uchwały – w terminie do 3 miesięcy od daty wejścia uchwały w życie.

3. Wniosek złożony po terminie pozostawia się bez rozpatrzenia.

4. Załącznikami do wniosku są:

- 1) oświadczenie osoby ubiegającej się o zapomogę, o zamieszkiwaniu wraz z dzieckiem na terenie Gminy Żarnowiec,
- 2) zaświadczenie lekarskie wystawione przez lekarza lub położną, potwierdzające pozostawanie matki pod opieką medyczną co najmniej od 10 tygodnia ciąży do dnia porodu,

- 3) oświadczenie, że osoba ubiegająca się o zapomogę nie ubiega się lub nie została jej przyznana jednorazowa zapomoga tego typu w innej gminie,
- 4) oświadczenie o wyrażenie zgody na przetwarzanie danych osobowych.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Żarnowiec.

§ 7. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia, z zastrzeżeniem § 1 ust.2.

Przewodniczący Rady Gminy

mgr
inż. Eugeniusz Kapuśniak

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr
Rady Gminy Żarnowiec
z dnia 18 lutego 2019 r.

Nazwa podmiot realizującego świadczenie:
Adres:

**WNIOSEK O USTALENIE PRAWA DO JEDNORAZOWEGO ŚWIADCZENIA
Z TYTUŁU URODZENIA SIĘ DZIECKA
„ŻARNOWIECKIE BECIKOWE”**

Dane osoby ubiegającej się o świadczenie:

1. Imię	2. Nazwisko
3. PESEL	4. Stan cywilny
5. Nr i seria dowodu osobistego	6. Obywatelstwo
7. Adres zamieszkania	8. Nr telefonu

Ja, niżej podpisany(a) zwracam się z wnioskiem o wypłatę jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia się dziecka „Żarnowieckie becikowe” na rzecz dziecka:

..... ur. dnia PESEL
.....

(nr PESEL) (imię i nazwisko dziecka) (data urodzenia)

Oświadczam, że:

- mieszkam na terenie Gminy Żarnowiec nieprzerwanie od dnia
- nie zostało pobrane w innej gminie świadczenie z tytułu urodzenia się dziecka na ww. dziecko, finansowane ze środków gminy.

.....

(data i podpis osoby ubiegającej się)

Proszę o przekazanie jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia się dziecka na konto bankowe nr:

.....

(imię i nazwisko właściciela rachunku)

Do wniosku dołączam następujące dokumenty:

- 1) odpis skrócony aktu urodzenia
- 2) inne

.....

(data i podpis osoby ubiegającej się)

POUCZENIE

1. Osobom zamieszkałym na terenie Gminy Żarnowiec przyznaje się jednorazowe świadczenie w wysokości 1000 zł z tytułu urodzenia się ich dziecka zwane „Żarnowieckie becikowe”. Zasady udzielania świadczenia określa uchwała nr..... Rady Gminy Żarnowiec z dnia 2018 roku w sprawie zasad udzielania jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia się dziecka „Żarnowieckie becikowe”

2. Świadczenie przysługuje, jeżeli co najmniej jedno z rodziców dziecka stale zamieszkuje na obszarze Gminy Żarnowiec bez przerwy przez okres co najmniej 12 miesięcy przed urodzeniem się dziecka i w dniu złożenia wniosku o świadczenie.

3. W szczególnie uzasadnionych przypadkach Wójt Gminy Żarnowiec może przyznać świadczenie w przypadku, gdy okres, o którym mowa w ust. 1. jest krótszy niż 12 miesięcy.

4. Świadczenie przysługuje na każde urodzone żywe dziecko.

5. Świadczenie nie przysługuje, jeżeli:

- a) rodzice lub jedno z rodziców uzyskało lub ubiega się w innej gminie o świadczenie z tytułu urodzenia się dziecka, przyznawane na podstawie uchwały wydanej w oparciu o art. 22a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych;
- b) dziecko zostało porzucone, oddane do adopcji lub zostało umieszczone w pieczy zastępczej, albo z jakichkolwiek innych przyczyn w dniu złożenia wniosku nie pozostaje pod stałą opieką żadnego z rodziców.

Zgodnie z art. 22a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1952 z późn. zm.):

1. Rada gminy w drodze uchwały może przyznać zamieszkałym na terenie jej działania osobom jednorazową zapomogę z tytułu urodzenia ich dziecka.

2. Do zapomogi, o której mowa w pkt. 1., nie stosuje się przepisów rozdziałów 4, 6 i 7.

3. Szczegółowe zasady udzielania zapomogi określa uchwała rady gminy.

4. W związku z urodzeniem się jednego dziecka może być przyznana tylko jedna zapomoga.

5. Wypłaty zapomóg finansowane są ze środków własnych gminy.

W przypadku podwójnego pobrania jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia dziecka, stosownie do art. 30 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1952 z późn. zm.) osoba, która nienależnie pobrała świadczenia rodzinne jest obowiązana do ich zwrotu wraz z ustawowymi odsetkami. Nienależnie pobrane świadczenia podlegają egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Oświadczam, że:

·powyższe dane są prawdziwe,

·zapoznałam/zapoznałem się z warunkami uprawniającymi do przyznania jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia się dziecka finansowanego ze środków gminy.

.....

(data i podpis drugiego rodzica)

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr
Rady Gminy Żarnowiec
z dnia 18 lutego 2019 r.

.....
(pieczęć zakładu opieki zdrowotnej (miejsowość i data)
praktyki lekarskiej/praktyki położnej)

ZAŚWIADCZENIE
lekarskie/wystawione przez lekarza/położną
potwierdzające pozostawanie kobiety pod opieką medyczną nie później niż
od 10 tygodnia ciąży do porodu, uprawniającą do jednorazowej zapomogi z tytułu
urodzenia się dziecka „Żarnowieckie becikowe”

Pani.....
(imię i nazwisko)

Numer PESEL, nazwa i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość

.....
zamieszkała.....
(adres zamieszkania)

pozostawała pod opieką medyczną od.....tygodnia ciąży do porodu.

Terminy udzielania świadczeń zdrowotnych:

- 1) pierwszy trymestr ciąży
- 2) drugi trymestr ciąży.....
- 3) trzeci trymestr ciąży.....

.....
(pieczęć i podpis lekarza/położnej)

Załącznik Nr 3 do uchwały Nr

Rady Gminy Żarnowiec

z dnia 18 lutego 2019 r.

.....
Imię i nazwisko

.....
Adres

OŚWIADCZENIE

Oświadczam, że na dziecko nie ubiegałem/am się i nie
(imię i nazwisko dziecka)

została mi przyznana jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka tego typu w innej
gminie.

Jestem świadoma/y odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.

.....
(data i podpis wnioskodawcy)

Załącznik Nr 4 do uchwały Nr

Rady Gminy Żarnowiec

z dnia 18 lutego 2019 r.

.....

Imię i nazwisko wnioskodawcy

.....

miejsowość, data

OŚWIADCZENIE

Oświadczam, że wyrażam zgodę na przetwarzanie podanych przeze mnie moich danych osobowych, na zasadach określonych w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych z dnia 28 czerwca 2016 r. (Dz.U.2016.922 t.j.)

w zbiorze danych osobowych prowadzonym przez:

OŚRODEK POMOCY SPOŁECZNEJ W ŻARNOWCU

dla celów związanych z ustaleniem uprawnień do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka „Żarnowieckie becikowe”.

Jednocześnie przyjmuję do wiadomości, że przysługuje mi prawo wglądu do swoich danych osobowych wynikających z ustawy o ochronie danych osobowych.

.....

(podpis osoby przyjmującej oświadczenie)

.....

(data i podpis składającego oświadczenie)

Załącznik Nr 5 do uchwały Nr
Rady Gminy Żarnowiec
z dnia 18 lutego 2019 r.

.....
Imię, nazwisko

.....
Adres

**OŚWIADCZENIE O ZAMIESZKIWANIU RODZICA/ OPIEKUNA PRAWNEGO
WRAZ Z DZIECKIEM NA TERENIE GMINY ŻARNOWIEC**

Oświadczam, że zamieszkiwałem/am w sposób nieprzerwany przed urodzeniem się dziecka
w gminie Żarnowiec przez okres co najmniej jednego miesiąca przed dniem
porodu i nadal zamieszkuję na terenie gminy Żarnowiec wraz z moim
dzieckiem na które ubiegam się
(imię i nazwisko dziecka)

o przyznanie jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka „ Żarnowieckie becikowe”.
Jestem świadoma/y odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.

.....
(data, podpis wnioskodawcy)

UZASADNIENIE

Niniejsza propozycja jest uzasadniona koniecznością pomocy żarnowieckim rodzinom w pierwszym etapie po urodzeniu dziecka. Przemawiają za tym względy społeczne, demograficzne jak również – a być może przede wszystkim – względy wynikające z obowiązków, jakie wobec najmłodszych mieszkańców gminy ma samorząd terytorialny. Oczywiście nie będzie tak, że dodatkowe świadczenie w kwocie 1000 złotych „przekona” kogokolwiek do urodzenia dziecka, ale też nie taki jest cel proponowanej uchwały. Zdaniem twórców uchwały samorząd powinien dać czytelny sygnał, że wspiera w miarę możliwości rodziców wychowujących małe dzieci. Nie powinno być żadnych wątpliwości, że najmłodszy mieszkańcy gminy są tymi, którzy również tworzą wspólnotę samorządową, o której mowa w ustawie o samorządzie gminnym. Nie można tracić z pola widzenia iż przepisy art. 18, art. 71 i art. 72 Konstytucji RP wyraźnie nakazują podjęcie przez władzę publiczną starań zmierzających do ochrony i pomocy rodzinie, zaś art. 7 ust. 1 pkt 16 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do jego zadań zalicza prowadzenie polityki prorodzinnej. Niewątpliwie więc niniejsza uchwała w pełni wpisuje się w realizację tych celów. Ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2220, z późn. zm. - dalej: ustawa) przekazała gminom zadania z zakresu ustalania i wypłacania świadczeń rodzinnych. Gminy realizują te zadania jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej i otrzymują na to dotację celową z budżetu państwa (art. 33 ustawy). Ustawa określa wysokość i warunki nabycia prawa do świadczeń rodzinnych, dając gminie uprawnienia do podwyższenia niektórych świadczeń pod warunkiem sfinansowania ich ze środków własnych (art. 15a ustawy). Ustawa jest źródłem świadczeń przyznawanych z tytułu urodzenia dziecka, które powszechnie uzyskały określenie „becikowego”. Tego samego dnia Sejm uchwalił dwie nowelizacje ustawy o świadczeniach rodzinnych, które przyznały dwa różne świadczenia z tytułu urodzenia się dziecka. Pierwsza z nich, która weszła w życie z mocą od dnia 1 stycznia 2006 r. podwyższyła jednorazowy dodatek z tytułu urodzenia dziecka z 500 zł do 1.000 zł osobom uprawnionym do zasiłku rodzinnego. Druga, która weszła w życie w dniu 9 lutego 2006 r., przyznała jednorazowe świadczenie z tytułu urodzenia dziecka wszystkim rodzicom bez względu na dochody (które to rozwiązanie już nie funkcjonuje, gdyż art. 15b wprowadza pewne kryterium dochodowe) oraz zezwoliła gminom na ustalanie i wypłacania dalszych świadczeń z tytułu urodzenia dziecka ze środków własnych. Ta druga nowelizacja dodała do ustawy przepisy zezwalające gminom na przyznawanie dodatkowych świadczeń z tytułu urodzenia dziecka z własnych środków. Dotychczas uchwały rad gmin przyznającego tego rodzaju świadczenia były uchylane, brak bowiem było podstawy prawnej do ich podejmowania. Zgodnie z dodanym do ustawy art. 22a rada gminy w drodze uchwały może przyznać zamieszkałym na terenie jej działania osobom jednorazowe świadczenie z tytułu urodzenia ich dziecka. Szczegółowe zasady przyznawania świadczenia określa uchwała rady gminy. Ustawa nakłada jedynie dwie zasady:

- 1) z tytułu urodzenia jednego dziecka może być przyznana tylko jedno świadczenie ,
- 2) wypłaty świadczeń są finansowane ze środków własnych gminy.

Gmina ma dużą swobodę w ustaleniu zasad przyznawania swojego becikowego, jednak oprócz wspomnianych wyżej 2 zasad ustawowych rada muszą kierować się całokształtem obowiązującego w Polsce porządku prawnego, w tym zwłaszcza Konstytucją. Oznacza to, że zasady przyznawania jednorazowego świadczenia nie mogą być dyskryminujące. Brzmienie art. 22a ust. 1 ustawy, iż to rada gminy przyznaje świadczenie, należy rozumieć tylko jako kompetencję do uchwalenia zasad przyznawania, a konkretne świadczenia konkretnym osobom będzie przyznawać organ wykonawczy. Rada gminy w drodze uchwały może więc przyznać osobom zamieszkałym na terenie jej działania jednorazowe świadczenie z tytułu urodzenia się ich dziecka, o czym stanowi art. 22a ust. 1 u.ś.r. W przepisie tym zawarto upoważnienie ustawowe do wydania aktu prawa miejscowego, jakim jest uchwała rady gminy w sprawie jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia się dziecka. Upoważnienie do wydania takiej uchwały ma charakter fakultatywny, więc rada gminy nie ma w tym zakresie ustawowego obowiązku i sama decyduje o tym, czy na terenie gminy będzie przysługiwało takie świadczenie, zważywszy, że wypłaty zapomóg finansowane są ze środków własnych gminy (art. 22a ust. 5 u.ś.r.). Uchwała rady gminy w tym przedmiocie określa szczegółowe zasady udzielania świadczenia, a więc szczegółowe warunki, od których zależy udzielenie świadczenia (art. 22a ust. 3 u.ś.r.). Warto podkreślić, iż ze względu na wysoki próg dochodowy (1922 zł na dochodu na osobę), większość rodzin, w których urodziło się dziecko, może uzyskać „becikowe”,

pochodzące od Państwa. Liczba zaświadczeń wymaganych w aktualnym stanie prawnym do uzyskania tego świadczenia sprawia jednak, że „becikowe” w jego obecnej formule trudno uznać za prawidłowo skonstruowany instrument polityki rodzinnej. Choć w ankietach i sondażach świadczenie to jest wciąż wymieniane jako jedno z najbardziej pożądanych przez Polaków rozwiązań rodzinnych, w rzeczywistości jego skomplikowana konstrukcja, jednorazowość, ograniczona dostępność sprawiają, że świadczenie to ma raczej pomocowy charakter dla rodzin, którym urodziło się dziecko. „Becikowe” wypłacane jest w Polsce od 2006 r., lecz jego charakter zmieniał się na przestrzeni lat, by z czasem dalece odejść od modelu prostego, powszechnego świadczenia rodzinnego. Wniosek o wypłatę becikowego składa się w terminie 12 miesięcy od dnia narodzin dziecka w urzędzie gminy. Do wniosku należy dołączyć szereg dokumentów, których liczba w niektórych przypadkach przekracza nawet 20. Wniosek należy uzupełnić m.in. zaświadczeniem o pozostawianiu matki pod opieką lekarską, kserokopią dowodów osobistych rodziców lub opiekunów, zaświadczeniem o nieodebraniu świadczenia przez drugiego rodzica oraz skróconym odpisem aktu urodzenia dziecka. Konieczne jest także należyte udokumentowanie sytuacji finansowej rodziny za pomocą zaświadczenia z urzędu skarbowego oraz dokumentów potwierdzających uzyskanie dochodu i określających jego wysokość, a także złożenie oświadczenia o wysokości składek na ubezpieczenie zdrowotne czy o wielkości gospodarstwa rolnego. W pewnych przypadkach niezbędne jest również załączenie zaświadczenia komornika prowadzącego postępowanie egzekucyjne, a nawet odpisu wyroku sądu zasądającego alimenty na dziecko. Na dopełnienie formalności niezbędnych do uzyskania „becikowego” potrzebny jest czasem jeden pełny dzień. W tym miejscu należy zaznaczyć, iż w uchwale nie wskazano żadnego progu dochodowego, który miałby wpływ na możliwość uzyskania świadczenia tak jak ma to miejsce w art. 15b ust. 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych. Z przepisów ustawy o świadczeniach rodzinnych nie wynika bowiem kompetencja organu uchwałodawczego gminy do określenia w ramach uchwały procedury rozliczania się osoby uprawnionej z przyznanego jej świadczenia finansowego z tytułu urodzenia się dziecka. Upoważnienie ustawowe wyraźnie stanowi o uprawnieniu rady do określenia jedynie zasad udzielania świadczenia, lecz nie wskazuje na to, aby zasady te mogły regulować również procedurę rozliczeń jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia się dziecka i określać podstawy żądania zwrotu udzielonego świadczenia. Organ stanowiący gminy nie otrzymał także upoważnienia ustawowego do definiowania pojęcia dochodu inaczej niż legalna definicja pojęcia dochodu, wynikającej z art. 3 pkt 1 u.ś.r., oraz do zwężenia katalogu środków finansowych, które mogą składać się na dochód osób uprawnionych do otrzymania świadczenia finansowego z tytułu urodzenia się dziecka. Ustawodawca jedynie przesądził, że w związku z urodzeniem się jednego dziecka może być przyznana tylko jedno świadczenie (art. 22a ust. 4 u.ś.r.).

[M. Rozbicka-Ostrowska, w: Komentarz do spraw administracyjnych. Wybrane zagadnienia, Warszawa 2015, LEX-OMEGA]. W wyroku z dnia 25 września 2000 r. Trybunał Konstytucyjny uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów (K 26/99, OTK 2000, nr 6, poz. 186). Proponowana uchwała, a zwłaszcza jej §12 ust. 2 w tym zakresie pojęciowym się mieści, gdyż rozwiązanie to jest korzystne dla jej adresatów, a ponadto w żaden sposób nie pogarsza sytuacji tych osób, które uzyskają identyczne świadczenie po wejściu uchwały w życie.